

Отзыв
официального рецензента на диссертацию
Дауешовой Алии Еркиновны на тему «Управление городскими
агломерациями в контексте регионального развития», представленную
на соискание степени доктора философии (PhD) по специальности
«6D051000 – Государственное и местное управление»

1. Актуальность темы исследования и ее связь с общественными и общегосударственными программами (запросами практики и развития науки и техники). В современных условиях пространство и месторасположение перестают рассматриваться как второстепенные факторы государственной политики и становятся важным аспектом социально-экономического развития страны. Такие факторы как рост городов и агломераций, повышение мобильности населения, развитие торговли и услуг, служившие последние два десятилетия катализаторами прогресса в развитых странах, в настоящее время выступают в качестве движущих сил и для развивающихся стран.

В современный период мировая экономическая система становится все менее устойчивой, поэтому интерес к пространственным закономерностям экономической деятельности и новым механизмам использования пространства усиливается. В посткризисное время актуальность развития агломераций в Казахстане усилилась. Это связано с дальнейшим развитием и обновлением экономики страны, с вызовами, формируемыми внешней (глобальной) средой, в которой мы должны стать наиболее конкурентоспособными. Кроме того, значение агломераций особенно важно на приграничных территориях, поскольку агломерации являются ключевыми точками геополитического влияния. Агломерации обладают значительным инновационным потенциалом, поскольку в ходе развития агломераций реализуется процесс перехода к экономике развития, решаются критические проблемы территорий.

Казахстан будет поддерживать развитие агломераций за счет развития городов, в которых будут сосредоточены ключевые ресурсы: финансовый, человеческий, инновационный, природно-экологический и культурный. В связи с этим исследование по управлению городскими агломерациями в контексте регионального развития является, безусловно, актуальным.

2. Научные результаты в рамках требований к диссертациям. В рамках выполненной диссертационной работы автором получены следующие научные результаты:

1. Исследованы и обобщены основные теории городских агломераций, представлен обзор понятия «городская агломерация» с различных позиций, предложена авторская трактовка понятия «городская агломерация» в целях государственного управления ею

2. Проведен анализ законодательства Республики Казахстан, регулирующего вопросы местного управления и территориального устройства, выявивший отсутствие правового регулирования функционирования городских агломераций и управления ими. Проанализирован зарубежный опыт управления городскими агломерациями, который показал эффективность двухуровневой модели управления городскими агломерациями. В результате было предложено внести изменения в Законы «Об административно-территориальном устройстве Республики Казахстан» путем введения понятия городская агломерация в статью 3 «Категории городов и других населенных пунктов», «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан» путем внесения дополнений в часть 1 статьи 2. «Основы организации местного самоуправления», а также в статью 27. «Компетенция акимата области, города республиканского значения, столицы».

3. Исследовано современное состояние городских агломераций в Казахстане, выявившее явные диспропорции в социально-экономическом развитии поселений, входящих в городскую агломерацию. Для управления социально-экономической дифференциацией в агломерации разработаны система показателей и метод оценки степени социально-экономической дифференциации среди поселений городской агломерации, с помощью которых проведена оценка социально-экономической дифференциации в трех городских агломерациях Казахстана. Предложен алгоритм управления выравниванием социально-экономической дифференциации в городских агломерациях;

4. Для устойчивого социально-экономического развития городов, городских агломераций, регионов выявлена потребность долгосрочного стратегического планирования. Разработаны предложения по использованию организационного механизма системы управления агломерацией.

5. Автором выработаны практические рекомендации по дополнению применяемого в местном государственном управлении программно-целевого подхода, подходами проектного менеджмента, что позволит повысить эффективность местного государственного управления, в том числе управления городскими агломерациями.

3. Степень научной обоснованности и достоверности каждого результата (научного положения), вывода и заключения докторанта, сформулированных в диссертации.

– творческим изучением и теоретическим обобщением научных трудов ведущих ученых Казахстана, стран ближнего и дальнего зарубежья по исследуемой проблеме;

– использованием научных трудов, статистической информации, данных официальных источников, собственных аналитических исследований и т.д.;

– системной методологией и комплексным подходом к изучению проблемы, базирующихся на анализе состояния, возможностях, перспективах

развития государственного управления городскими агломерациями в Казахстане;

– использованием методов экономической теории в сочетании с методами системного и процессного подходов, различных видов анализа;

– апробацией полученных результатов исследования на республиканских и международных научно-практических конференциях.

Вышеизложенное позволяет утверждать, что сформулированные в диссертации выводы и предложения автора являются научно-обоснованными, базируются на использовании знаний и научной компетенции автора по исследуемой проблеме.

4. Степень научной новизны каждого научного результата (положения) и вывода докторанта, сформулированных в диссертации. Результаты, выводы и заключение соискателя, отраженные в диссертационной работе, характеризуются определенной степенью научной новизны. В частности:

первый результат является частично новым, так как теоретические аспекты понятия «городская агломерация» исследованы в контексте признаков, присущих данному термину;

второй результат – новый, поскольку впервые автором комплексно исследованы нормативно-правовые акты, регулирующие различные аспекты формирования и управления городских агломераций в Казахстане и разработаны предложения по внесению изменений и дополнений в действующие нормативные правовые акты для повышения эффективности управления городскими агломерациями, что позволит проявиться агломерационным эффектам и обеспечит их социально-экономический рост;

третий результат – новый, так как автором впервые разработана система показателей оценки социально-экономической дифференциации в городской агломерации, а также метод оценки степени социально-экономической дифференциации среди поселений городской агломерации, с помощью которых проведена оценка социально-экономической дифференциации в трех городских агломерациях Казахстана. Предложен алгоритм управления выравниванием социально-экономической дифференциации в городских агломерациях;

четвертый результат – относительно новый, так как необходимость долгосрочного стратегического планирования развитием различным административно-территориальными образованиями в науке обсуждается, но автором разработаны конкретные предложения по использованию организационного механизма системы стратегического управления агломерацией;

пятый – новый, так как автором выработаны практические рекомендации по применению подходов проектного менеджмента, что позволит повысить эффективность государственного управления городскими агломерациями.

Новизна и важность сделанных автором выводов и заключений основывается на системном обобщении достижений в области теории и

практики местного государственного управления, в том числе управления городами и городскими агломерациями.

Совокупность научно-практических предложений и рекомендаций, выдвинутых автором, логично вытекает из проведенного анализа и рекомендуемых подходов, которые, в свою очередь, строятся на обширной методологической базе и обобщении практики, что в целом свидетельствует об их высокой научной и практической направленности.

5. Оценка внутреннего единства полученных результатов. Диссертационная работа в целом имеет продуманную и логически выстроенную структуру. Все разделы диссертации отличаются целостностью и внутренним единством, что находит отражение во взаимосвязанности их друг с другом для решения задач, поставленных в исследовании. Полученные результаты исследования опираются на статистические данные.

6. Направленность полученных докторантом результатов на решение соответствующей актуальной проблемы, теоретической или прикладной задачи. Диссертационная работа является завершенным научно-исследовательским трудом, выполненным автором самостоятельно на высоком научном уровне. В работе приведены научные результаты по управлению городскими агломерациями, которые могут быть применены в деятельности органов государственного управления в процессе разработки и реализации стратегических документов Республики Казахстан.

Таким образом, результаты выполненного диссертационного исследования определяют актуальность выбранной проблемы, теоретическую и практическую значимость ее решения.

7. Подтверждение достаточной полноты публикаций основных положений, результатов, выводов и заключения диссертации. Основные результаты исследования, выводы и предложения, изложенные в диссертационной работе, нашли отражение в 10 научных работах, в том числе 4 – в изданиях, рекомендованных ККСОН МОН РК, 1 – в журнале базы SCOPUS, а также в сборниках материалов международных научно-практических конференций.

8. Недостатки по содержанию и оформлению диссертации В представленной к защите диссертационной работе имеется ряд недостатков, которые сводятся к следующему:

- в диссертационной работе автором проведен анализ реализации государственных, правительственных и региональных программ для оценки управления городской агломерацией, как инструмент системы государственного управления. Однако, автору необходимо было провести анализ данных программ в контексте формирования и развития городской агломерации, также с позиции агломерационного эффекта.

- автор на 80 стр. приводит задачи Программы «Развития регионов», которая утратила силу Постановлением Правительства РК от 28 июня 2014 года № 728. Следует отметить, что данная программа была изменена дважды,

при этом последние изменения были внесены Постановлением Правительства РК от 30.07.2016 г. №449.

- в диссертационной работе автор приводит сравнительный анализ программно-целевого и проектного подходов, как инструмент управления городской агломерацией, представляет основные преимущества и недостатки данных подходов, описывает методологические проблемы. Однако, данный анализ в основном акцентирует внимание на теоретико-методологическом аспекте, а не на прикладном характере. В связи с этим, автору следует акцентировать внимание на практическом применении данных подходов.

9. Соответствие диссертации требованиям «Правил присуждения ученых степеней» (доктора философии (PhD)). Диссертационное исследование Дауешовой Алии Еркиновны на тему: «Управление городскими агломерациями в контексте регионального развития», представленная на соискание степени доктора философии (PhD) специальности 6D051000 «Государственное и местное управление», логически правильно выстроено и нацелено на достижение научных результатов, выделяется теоретической и практической актуальностью, а также является вкладом в развитие науки. Структура и содержание диссертации соответствует требованиям Правил присуждения ученых степеней.

Автор диссертации Дауешова Алия Еркиновна заслуживает искомой степени доктора философии (PhD) по специальности 6D051000 «Государственное и местное управление».

**Официальный рецензент –
Заместитель Председателя
Правления АО «Института
экономических исследований»,
кандидат экономических наук**



Қолыңызға берілді
А. Мұқан

Мұқан Б.Ф.